



ИНСТИТУТ ЗА ЈАВНО ЗДРАВЉЕ СРБИЈЕ
„Др Милан Јовановић Батут”
Др Суботића 5, 11000 Београд
<http://www.batut.org.rs>

Телефон централа: 011-2684-566
Број рачуна: 840-624661-88

Факс: 011-2685-735
Матични број: 07036027

Електронска пошта: info@batut.org.rs
ПИБ: 102000930

Сходно члану 63. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“ бр. 124/12, 45/15 и 68/15 у даљем тексту: Закон) достављамо одговор на постављено питање у поступку јавне набавке добара у отвореном поступку – ЗД/16 - Набавка вакцина за имунизацију путника у међународном саобраћају, на годишњем нивоу, за потребе Одсека за надзор над вакцинама, превентабилним болестима и имунизацију, Наручиоца Института за јавно здравље Србије „др Милан Јовановић Батут“

18 NOV 2016

бр-4786/2

ПИТАЊА:

1. Молимо Вас да нам у складу са 63. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“ бр. 124/12, 45/15 и 68/15) доставите додатне информације или појашњење у вези са конкурсном документацијом за јавну набавку добара, по партијама, јавна набавка број ЗД/16.

Наручилац је одговорима на питања која је поставио потенцијални понуђач од дана 10. новембра 2016. године, заведеним под бројем 4786/1, као одговор на сва постављена питања навео да ће изменити конкурсну документацију за предметну јавну набавку.

У вези са питањем број 3, Наручилац је кроз измене конкурсне документације изменио рок за отклањање недостатака у квалитету и квантитету испоручених добара, те предвидео нови рок од 48 часова.

Без обзира што је Наручилац извршио измене конкурсне документације, те променио рок за поступање по рекламацији, Наручилац није изменама отклонио недостатке у погледу овог рока, нити је новим роком омогућио поштовање начела равноправности страна и начела савесности и поштења из Закона о облигационим односима.

Наиме, као рок испоруке у предметном поступку јавне набавке одређен је рок од 15 календарских дана од дана ступања на снагу Уговора, за прву испоруку, а за све накнадне рок који не може бити дужи од 10 календарских дана од дана писаног захтева Наручиоца за конкретну испоруку.

Будући да су рокови који се захтевају за испоруку значајније дужи од рока који се захтева за поступање по рекламацији Наручиоца, те је тако први рок више од 7, односно други рок 5 пута дужи од рока за поступање по рекламацији, молимо Вас да кроз поновне измене конкурсне документације извршите неопходна усклађивања ових рокова.

Наручилац би неоправдано очекивао од друге уговорне стране да по рекламацији поступи у овако неразумно кратко одређеном року, нарочито уколико се имају у виду наведени рокови за испоруку, а које је Наручилац сам одредио, те би Наручилац веома тешко могао оправдати овакву своју одлуку да дугу уговорну страну стави у видно неповољнији положај у односу на положај који је за себе предвидео уговорним одредбама.

2. Као одговор на питање под редним бројем 4. Наручилац је такође извршио измене, односно допуне конкурсне документације, те је кроз исте, између осталог, предвидео да:

„У случају повећања увозне цена лека односно вацакцине које се не налазе на Листи лекова, односно у Правилнику о Листи лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања, Добављач има право на увећање цене из уговора и то за проценат који представља разлику између процента увећања цене за лек односно вакцину и то за 5 процената, у складу са чл. 115, став 1. ЗЈН“.

Како су цене лекова који су предмет набавке, а нису на Листи лекова РФЗО, уређени Одлуком о највишим ценама лекова за употребу у хуманој медицини, а чији је режим издавање на рецепт, који доноси Влада Републике Србије, предлагемо да промене цена лекова који нису на Листи лекова РФЗО, током трајања уговора буде вршена у случају и у односу на промене предвиђене и прописане наведеном Одлуком.

3. У погледу питања под редним бројем 7, а које се односило на одредбу члана 5. став 3. модела уговора. Наручилац није извршио измену конкурсне документације, те је остао при свом ставу у погледу његове садржине.

Наиме, одредбом овог члана предвиђено је:

„Уколико Нручилац утврди да Добављач не прати динамику извршења посла, и ако након писаног упозорења у року од 5 (пет) дана од дана уручења писаног упозорења, не констатује да је кашњење у реализацији посла надокнађено, Наручилац има право да раскине Уговор, уведе другог Добављача у посао и изврши наплату гаранције за добро извршење посла“.

док је одредбом става 4. истог члана предвиђено:

„У случају из претходног става, трошкови ангажовања другог Добављача падају на терет уговореног првог Добављача“.

Наиме, потенцијални понуђач не спори да Наручилац има право да предвиди последице за Добављача уколико исти не врши или не врши благовремено своје уговорне обавезе. Управо у ту сврху Наручилац је предвидео обавезу доставе средстава финансијског обезбеђења на име доброг извршења посла, а на шта потенцијални понуђач нема примедби.

Међутим, у складу са наведеним, Наручилац своја права може обезбедити само на начин који није у супротности са позитивно-правним прописима.

Могућност „увођења друго Добављача“ није у складу са Законом о јавним набавкама, већ супротно потпуно обесмишљаје овај поступак. Уколико би се дозволило да Наручилац спроведе поступак јавне набавке, по одредбама Закона о јавним набавкама, и у складу са њим као свог Добављача одабере најповољнијег понуђача из тог поступка јавне набавке, а онда у случају да тај Добављач не извршава благовремено своје обавезе из уговора о јавној набавци, Наручилац просто раскине уговор са тим добављачем, и „уведе“ новог добављача, без спровођења поступка јавне набавке. Закон о јавним набавкама и сам постуак јавне набавке би се грубо изиграли, што претпостављамо и није намера Наручиоца.

Такође, одредбе става 4. члана 5. Модела уговора предвиђају да трошкови ангажовања другог Добављача падају на терет уговореног првог Добављача. Овако постављено решење није у складу са Законом о облигационим односима.

Свакако да би Наручилац, баш у складу са Законом о облигационим односима имао право на накнаду штете коју би претрпео услед неблагоприятног испуњења

уговорних обавеза свог добављача, али се оваква накнада мора предвидети у законским оквирима.

С обзиром на све наведено, молимо Вас да још једном размотрите наш предлог за изменом наведених одредаби овог члана, исте ускладите са законским одредбама, а имајући у виду наводе које је потенцијални понуђач изнео.

4. Као одговор на питање под редним бројем 8. а кроз измене конкурсне документације, Наручилац је само делимично усвојио захтев потенцијалног понуђача, те је смањио само висину уговорне казне на дневном нивоу, али није изменио основицу за њен обрачун, те је и даље предвиђено да ову основицу чини укупна вредност уговорених добара.

Поново Вам се обраћамо са захтевом да у целости усвојите наш захтев за изменом конкурсне документације и у погледу основице за обрачун уговорне казне.

Будући да аргументи који су наведени у првим питањима нису били довољни да усвојите захтев потенцијалног понуђача, упућујемо Вас на податак да Републички фонд за здравствено осигурање, приликом спровођења централизованих јавних набавки за здравствене установе из Плана мреже, већ неколико година одређује основицу за обрачун уговорне казне на начин који смо предложили. С обзиром да се ради о поступку централизоване јавне набавке коју РФЗО спроводи у име и за рачун свих здравствених установа из Плана мреже, ова одредба садржана је како у Оквирном споразуму који се закључује у овом поступку јавне набавке, тако и у свим појединачним уговорима које здравствене установе закључују са добављачима на основу тог оквирног споразума.

Из овог се јасно види да је сам РФЗО препознао правичност и законитост утврђивања основице за обрачун уговорне казне на наведени начин, те је као ту обавезу, стављајући је у одредбе оквирног споразума за све централизоване поступке јавних набавки које спроводи, предвидео као модел уговорања и за све здравствене установе из Плана мреже.

Предвиђање основице за обрачун уговорне казне као вредност робе испоручене са закашњењем представљало би пун израз начела савесности и поштења из Закона о облигационим односима, са са друге страна Вама као Наручиоцу не би онемогућило да у целости остварите своја законом предвиђена и гарантована права.

У складу са свим наведеним, позивамо Вас да у целости усвојите наш предлог кроз измене конкурсне документације, извршите и измену основице за обрачун уговорне казне на предложени начин.

ОДГОВОРИ:

Наручилац у свему остаје при захтевима и условима из конкурсне документације.

